

19	3. zasedání zastupitelstva městského obvodu	Dne 07.03.2019
Složka S1		Materiál pro ZMOB č. OPVO/ZMOB/0014/19
předkládá:	Bc. Martin Bednář starosta	
zodpovídá:	Bc. Renata Štroblíková vedoucí odboru podpory volených orgánů	
zpracoval:	Bc. Renata Štroblíková Organizátor RMOB	

Věc: Návrh obecně závazné vyhlášky - hazard

Obsah: Důvodová zpráva
Příloha č. 1: Návrh OZV hazard vč. průvodního dopisu

Návrh usnesení:

**Zastupitelstvo městského obvodu
k usnesení č. 0489/RMOB-JIH/1822/10**

(č. usnesení)

(zn. předkl.)
OPVO

1) souhlasí

s návrhem obecně závazné vyhlášky regulující provozování hazardu na území statutárního města Ostravy v předloženém znění

V Ostravě dne 28.02.2019

Důvodová zpráva

Věc

Návrh obecně závazné vyhlášky - hazard

Žadatel

OPVO

Informace

Dne 27.02.2019 byl na ÚMOb Ostrava-Jih doručen návrh obecně závazné vyhlášky regulující provozování hazardu na území statutárního města Ostravy.

K omezení provozování hazardu dojde plošně na celém území SMO s výjimkou povolení živé hry (tzn. ruleta a karetní hry, nikoli automaty), kterou je ze zákona možno provozovat pouze v kasinech.

Primárním cílem regulace je ochrana sociálně slabších obyvatel, a to především úplným zákazem provozu hazardní hry na výherních automatech. OVZ plně respektuje kritéria pro stanovení regulace stanovená jak ministerstvem financí, tak ministerstvem vnitra a Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže.

Stanoviskavýborů/komisí/jiných odborů, samostatných odd.

Stanovisko rady městského obvodu

RMOb doporučila zastupitelstvu s předloženým zněním vyhlášky souhlasit.

Statutární město Ostrava
magistrát

Vaše značka:

Ze dne:

Č. j.: SMO/134726/19/OFR/Sza

Sp. zn.:

Vyřizuje: Jiřina Szabóová

Telefon: +420 599 443 515

Fax: +420 599 443 125

E-mail: jszaboova@ostrava.cz

Datum: 2019-02-25

STATUTÁRNÍ MĚSTO OSTRAVA MĚSTSKÝ OBLAST OSTRAVA - II STATISTIKA		En. dopis
Dodlo:	27-02-2019	Zastupitel
Č. j.:	J1H/018238/19/OFR/Sza	Úč. znak
Poc. listů:	2	Pril.: 1

všem starostkám a starostům městských obvodů

statutárního města Ostrava

STATUTÁRNÍ MĚSTO OSTRAVA MĚSTSKÝ OBLAST OSTRAVA - II STATISTIKA		En. dopis
Dodlo:	28-02-2019	Zastupitel
Č. j.:	J1H/018238/19/TW	Úč. znak
Poc. listů:	0	Pril.: 1

Nová regulace hazardních her na území statutárního města Ostrava

Vážená paní starostko,
vážený pane starosto,

dovolujeme si Vás informovat, že statutární město Ostrava (dále jen „SMO“) připravilo novou obecně závaznou vyhlášku, kterou bude regulován provoz hazardních her na celém jeho území (dále jen „Navrhovaná OZV“). V souvislosti s jejím přijetím dojde ke zrušení obecně závazné vyhlášky č. 8/2015, kterou se reguluje provoz loterií a jiných podobných her na území statutárního města Ostravy. **Navrhovaná OZV bude předkládána na jednání zastupitelstva města dne 10. dubna 2019 a účinnost je navrhována od 1. května 2019.**

Dovolujeme si v rámci vyjádření se k Navrhované OZV upozornit vedení městských obvodů, že v rámci nové úpravy regulace provozování hazardních her na území SMO není s ohledem na aktuální rozhodovací praxi Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) možná selektivní úprava s místním rozlišením pro jednotlivé adresy či městské obvody. Přípomínky k Navrhované OZV jsou relevantní pouze ve smyslu obecně závazné vyhlášky jako celku s jednotnou úpravou pro celé území SMO.

Žádáme zdvořile o projednání přiloženého návrhu minimálně v radě vašeho městského obvodu a zaslání případných připomínek **v termínu nejpozději do 25. března 2019.**

Stručné shrnutí Navrhované OZV

Přijetím Navrhované OZV bude na celém území SMO platit **úplný zákaz provozování technické hry**. Naopak, Navrhovaná OZV **nebude regulovat provozování binga, živé hry a turnaje malého rozsahu**. Tyto hazardní hry tedy bude možno provozovat na celém území SMO, a to v rozsahu stanoveném zákonem o hazardních hrách.¹

Hlavním cílem Navrhované OZV je **ochrana veřejného pořádku a občanů a návštěvníků SMO**. S hraním hazardních her souvisí celá řada sociálně patologických jevů, zejména pak problémové hráčství, vysoká míra zadluženosti, nárůst kriminality a další nepříznivé zdravotní a sociální důsledky. **Technické hry umístěné v kamenných provozovnách jsou přitom ze všech hazardních her nejrizikovější**. Mezi jejich uživateli je zastoupeno největší množství problémových hráčů, přičemž za propuknutí jejich choroby mohou v drtivé většině právě technické hry typu automaty. Je tomu tak zejména kvůli jejich snadné dostupnosti a nízkým vkladům potřebným pro hru. Problémoví hráči investují do hraní hazardních her velké množství prostředků,

příčemž 89 % z nich je významně zadluženo. To se projevuje i na území SMO, kde je zadluženost výrazně významnějším problémem než ve zbytku České republiky.²

Přestože oproti stávajícímu stavu dojde na území SMO k **formální deregulaci ostatních hazardních her**, jejich nárůst, resp. rozšíření oproti stávajícímu stavu se neočekává. Bingo a turnaj malého rozsahu zaujímají v segmentu hazardních her zanedbatelný podíl. Pokud jde o živou hru, její provozování v kasínech je vysoce nákladné, těší se u hráčů menší oblibě a výnosy z ní jsou oproti technické hře výrazně nižší. Krom toho 90 % příjmů kasin provozovaných na území SMO plyne z technické hry, nikoli hry živé. To je nejvýznamnější argument svědčící závěru, že **přijetí Navrhované OZV nepovede k rozšíření počtu kasin na území SMO**. Předpokládat lze spíše opak.

Sekundárním cílem Navrhované OZV pak je, aby na území celého SMO platila **jednotná pravidla regulace hazardních her**. Stávající stav, kdy je v některých městských obvodech provozování hazardních her plošně zakázáno, v některých je povoleno pouze v kasínech a v dalších i v hernách, je nežádoucí. Navíc dosavadní způsob vymezení adres, kde je provozování hazardních her povoleno, je předmětem správního řízení vedeného ÚOHS. Zákaz technické hry na celém území SMO obsažený v Navrhované OZV **je přiměřený sledovanému cíli, objektivně odůvodnitelný a nediskriminační**. S ohledem na tuto skutečnost se nepředpokládá, že by Navrhovaná OZV mohla být předmětem výhrad ÚOHS.

V neposlední řadě je třeba uvést, že úplný zákaz technické hry na území SMO povede k **pozitivní proměně charakteru SMO i jednotlivých městských obvodů**. Nemovitosti, ve kterých jsou v současnosti umístěny herny provozující výhradně technické hry, se budou moci uvolnit ke společensky prospěšnějším účelům.

Na závěr si dovoluujeme zdůraznit, že Navrhovanou OZV **nedojde k jakémukoli zlepšení postavení stávajících držitelů platného povolení** k provozování hazardních her na území SMO. Při rozhodování o změně, rozšíření, doplnění či prodloužení doby platnosti platného povolení vydaného přede dnem nabytí účinnosti Navrhované OZV budou správní orgány, tedy i Vy, jakožto městský obvod Ostravy, posuzovat soulad s obecně závaznou vyhláškou platnou v době rozhodování. Nijak není dotčen ani postup správních orgánů v situaci, kdy zjistí jakékoli důvody pro zrušení povolení vydaného přede dnem účinnosti Navrhované OZV, a to ani v případě již zahájeného řízení. Současně bude platit, že pokud byl dotčený herní prostor umístěn v souladu s nyní rušenou vyhláškou, nebude přijetí Navrhované OZV představovat důvod pro zrušení dříve vydaného platného povolení. Zároveň ale v žádném případě nedojde k tomu, aby nezákonný stav byl po přijetí Navrhované OZV v pořádku.

Pevně věříme, že výše popsaný záměr bude z Vaší strany vnímán pozitivně.

S pozdravem

Ing. Lukáš Jančálek
vedoucí odboru financí a rozpočtu

Příloha:

- návrh obecně závazné vyhlášky

¹ Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“)

² V roce 2017 bylo ve SMO v exekuci celkem 14,38% osob, Podíl osob v exekuci na území celé České republiky přitom v témže roce činil v průměru pouze 9,7%.

Obecně závazná vyhláška č. xx/2019,

kteřou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 8/2015, kterou se reguluje provozování loterií a jiných podobných her na území statutárního města Ostravy a kterou se reguluje provozování hazardních her na území statutárního města Ostravy

Zastupitelstvo města se usneslo dne xx.xx.xxxx vydat podle § 10 písm. a) a d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů a podle § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů tuto obecně závaznou vyhlášku, kterou se reguluje provozování hazardních her na území statutárního města Ostravy:

Čl. 1 Předmět a cíl

- (1) Předmětem vyhlášky je regulace a přijetí opatření k ochraně veřejného pořádku v souvislosti s provozováním hazardních her podle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“).
- (2) Cílem vyhlášky je omezení sociálně patologických jevů souvisejících s provozováním hazardních her, ochrana veřejného pořádku a vytvoření příznivých životních podmínek pro obyvatele a návštěvníky statutárního města Ostravy.

Čl. 2 Zákaz technické hry

- (1) Provozování technické hry dle § 42 a násl. zákona o hazardních hrách je na celém území statutárního města Ostrava zakázáno.
- (2) Vyhláška se nevztahuje na provozování binga dle § 39 a násl. zákona o hazardních hrách, provozování živé hry dle § 57 a násl. zákona o hazardních hrách a turnaje malého rozsahu dle § 64 zákona o hazardních hrách.

Čl. 3 Přejícné ustanovení

Technickou hru povolenou přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky lze na území statutárního města Ostravy provozovat nejdéle do doby platnosti vydaného povolení. Postup při zrušení povolení podle § 103 zákona o hazardních hrách tím není nijak dotčen. V rámci řízení o zrušení povolení vydaného přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky bude po dobu platnosti tohoto povolení splnění podmínky souladu umístění herního prostoru s obecně závaznou vyhláškou podle § 98 odst. 1 písm. c) zákona o hazardních hrách posuzováno ve vztahu k obecně závazné vyhlášce č. 8/2015, kterou se reguluje provozování loterií a jiných podobných her na území statutárního města Ostravy.

Obecně závazná vyhláška

Čl. 4 Zrušovací ustanovení

Dnem nabytí účinnosti vyhlášky se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 8/2015, kterou se reguluje provozování loterií a jiných podobných her na území statutárního města Ostravy.

Čl. 5 Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. května 2019.

Ing. Tomáš Macura, MBA
primátor

Ing. Martin Štěpánek, Ph.D.
náměstek primátora